

我国市场经济条件下的生态公益林建设问题

祁三辈 青海省海东市平安区林业局

【摘要】随着我国经济的快速发展,生态环境的日益恶化,人们更加需要良好的生态环境,认识到了林业在改善生态环境中的重要作用,其中生态公益林能够更好地发挥林业的生态效益,因此需要加快其发展。然而这与市场经济条件下追求经济效益的最大化不相符,导致其在建设发展过程中存在着一些问题。所以,本课题以市场经济条件下的生态公益林为研究对象,对生态公益林建设存在的问题及如何促进其建设进行分析论述。

【关键词】市场经济 生态公益林 建设问题 措施

一、课题的研究背景

我国林业按其目的主要分为两种:商业经济林和生态公益林,其中商业经济林的主要目的就是产生经济效益,而生态公益林就是改善生态环境、维护生态平衡、维护动物的多样性,从而实现人类的可持续发展,实现经济效益和生态效益的协调发展。生态公益林按其功能的不同又分为两类:防护林及特殊用途的林,防护林就是用来防风固沙、保持水土、保护农田、涵养水源的树木;而特殊用途的树木主要为自然保护林、国防林、业环保林、风景观赏林及在森林公园、革命纪念地等种植的树木。

生态公益林的主要目的为改善生态环境,保护生态环境,因此其社会效益要远远高于其经济效益,这导致林农种植生态公益林的积极性不高,加之我国缺少相应的法律法规,这些都不利于生态公益林的有序发展。因此本课题以生态公益林为研究对象,对在市场经济条件下如何调动林农种植生态公益林的积极性且不损害其经济效益,实现生态公益林的健康发展。

二、课题的研究思路与方法

(一) 研究思路

生态公益林对改善生态环境、保护生态平衡、维护生物的多样性具有重要的作用,因此其生态效益远远高于其经济效益,但与市场经济条件下追求经济效益的目标不太符合,因此林农对其种植的积极性不高,最终影响生态公益林的可持续发展。因此,本课题以市场经济条件下的生态公益林为研究对象,首先对其在市场经济条件存在的建设问题进行分析,然后针对其存在的问题提出相应的针对措施,希望能够提供一些有价值的参考,从而推动我国生态公益林的健康发展。

(二) 研究方法

1. 文献研究法

为更好地进行本课题的研究,查阅图书馆书籍资料、检索中国学术期刊网、维普资讯、万方数据等数据库,查阅市场经济条件下生态公益林建设的相关资料,从而为本课题的写作提供丰富的参考资料,并且提供了理论依据。

2. 个案研究法

以林农为调查对象,通过问卷调查的形式,了解其对生态公益林的态度、看法及改善意见,从而把握林农对待生态公益林的态度,进而为本课题的研究提供实例。

三、课题的研究内容

(一) 市场经济条件下生态公益林建设存在的问题

1. 缺乏完善的法律法规

现阶段,随着市场经济的不断发展,新型绿色生态经济的产生发展,我国尚未建立完善的协调两者关系的法律法规。当前,我国对于生态公益林建设的法律法规尚不够细化,同时刚刚建设补偿机制,在实施和资金落实等方面存在着很多问题,这导致我国生态公益林的回收率低,很难经营。

2. 财政支出不足

生态公益林建设的主要目的为获得社会效益和生态效益,经济效益不高。显然这与市场经济条件下注重经济效益的情况

不符,因此要想推动生态公益林的协调发展,因此着重解决其经济补偿问题。与此同时,生态公益林的建设区域经济发展水平低、且自然环境恶劣,地方政府和林业部门对其投入人力、物力、财力的能力不足,这导致贫困地区的生态公益林建设很难进行。

(二) 促进生态公益林建设的措施

1. 建立健全完善的有关生态公益林的法律法规

生态公益林是关系到子孙后代发展的重要伟业,必须一直坚持发展下去。国家应建立健全与生态公益林建设相关的法律法规,从而为生态公益林的可持续发展提供法律保障。同时生态公益林建设是一项关系民生的基础事业,其能改善生态环境,提高人们的生活质量等等,因此国家必须高度重视生态公益林建设,对其相关的管理体制、投入体制、使用体制等制定出相关的法律法规,从而有利于确保生态公益林建设的资金得到有效落实,进而促进其有序发展。

2. 建立生态公益林投入补偿机制

生态经济林分为两类:国有林和集体林,其中国有林属于国家所有,对其有明确的经济补偿。而集体林属于集体组织所有,因此将其划为生态公益林,需要依据相关的法律法规由国家、地方政府给对其给予相应的经济补偿。除此之外,国家还采取鼓励措施,希望林农能够实现生态林的多种经营,提高生态公益林的经济效益,从而实现生态效益和经济效益的协调发展,这样有利于解决林农与发展生态公益林建设之间的矛盾,进而促进生态公益林的有序发展。

3. 提高生态公益林的管理

生态公益林建设属于一种社会性的工程,所以需要由地方政府对其进行统一的规划管理,同时各个部门分工协作,并且有完善的法律法规保证其工作的有序开展。第一,明确划分生态公益林的经营范围、登记总结经营情况、有效落实其经营权;第二,实现生态公益林树种的多样化、层次化,并且控制采伐量、封山育林等方法,实现其社会效益的最大化;第三,建立健全生态公益林的监测和治理体系,对生态公益林的变化状况、人为破坏情况、生物多样性状况能够进行实时进行监控,如果发现问题能够及时采取有效措施,保证其有序发展。

四、课题的研究结论

生态公益林在改善和平衡生态环境方面发挥着重要的作用,因此现阶段在其发展建设过程中存在着一些问题,影响其健康发展,因此需要社会各界共同努力,推动生态公益林的可持续发展。

参考文献

- [1] 杨莉菲,温亚利,张媛.林农意愿对生态公益林管护效率和机制的影响分析——以北京市山区县为例[J].资源科学,2013(05).
- [2] 周经纬,文冰,沈西林.生态公益林外部性及激励政策的经济分析[J].西南林学院学报,2011(4).
- [3] 王南.公共林业的性质与外部性问题解决途径的探讨[J].林业经济问题,2012(3).