



阿根廷、智利 与南极洲

智利和阿根廷虽然距离南极最近，但因为直到19世纪初才开展独立运动，所以无缘早期的南极探险活动，到20世纪初，这两国才加入到南极探险活动中。1904年2月24日，阿根廷在南极洲南奥尼克群岛建立了奥长达斯站，这算得上是世界上最早的南极科学考察站。第二次世界大战进行之际的20世纪40年代，智利和阿根廷先后正式对南极提出了主权要求，两国的主权要求区都把南极洲地理位置最佳的南极半岛囊括在内，分别称为“阿根廷南极属地”和“智利南极属地”。但此前1908年英国早已对以南极半岛为核心的地区提出了主权要求，这样，在对南极领土分割的扇形图中，英国、智利、阿根廷三国互有交叠。

郭培清

霍普湾事件——英阿马岛战争的预演

第二次世界大战结束后，国际社会掀起了南极考察热潮，阿根廷和智利也参加进来，战争期间隐蔽的南极领土冲突表面化。为了对抗英国，1947年智利和阿根廷达成协议，宣布双方在南极主权所有方面“不发生争论”，智利与阿根廷建立起了共同对付英国的“统一战线”。阿根廷同英国首先爆发了军事冲突——这

就是南极史上著名的霍普湾事件，也有人将之称为1982年英阿马岛战争的预演。

虽然南极探险始自18世纪末，但因为对南极战略价值认识的不足，一直到20世纪初仍没有哪个国家对南极提出主权要求。1908年，英国率先宣布对西经20°到西经80°之间包括南极半岛的扇形地区的权利主张，而后阿根廷依靠地利条件，从20世纪30年代起积极向南极半岛地区渗透，到40年代初南极半岛及周围的岛屿几乎都出现过阿

根廷探险家的身影。1943年，阿根廷宣布对西经25°至西经74°之间的南极大陆拥有主权，即“阿根廷南极属地”。这一地区恰与英国的地盘交叠。阿根廷在这些地方升起国旗，设立邮局和气象站，清除英国设立的主权标志，进行了“有效占领”。

当时正值第二次世界大战，英德海战波及南大西洋。德国利用南极半岛和周围的岛屿为基地袭击盟国船只，威胁大西洋与太平洋之间的通道德雷克海峡，给英美船只造成很大威胁。英国海军部认为应加强在南大西洋上岛屿的存在，以保护德雷克海峡，遂派出军舰“百慕大女王”号登上梦幻岛，摧毁了阿根廷设在岛上的能源补给设施和捕鲸站。1943年1月28日，为强化英国南极属地的权利，英国政府派军舰登上南极半岛和周围岛屿，清除了阿根廷主权标志，换上英国标志。但不久英国发现，自己的标志被拆除，换上了阿根廷标志。英阿双方你来我往，展开一场“标志破袭拉锯战”。1948年英国霍普湾的基地毁于火灾后，阿根廷马上在距英国原基地不远处建立了自己的考察站。因为霍普湾良好的地理位置，英阿两国都希望把它控制在自己手中，于是便发生了1952年的霍普湾事件。

1952年1月30日，一队英国科学家乘坐“约翰·比斯科”号考察船，从福克兰群岛（阿根廷称马尔维纳斯群岛，简称马岛）出发，驶往南极，准备在南极半岛的霍普湾登陆，重建1948年毁于大火的霍

普湾英国基地。船队刚要登陆，岸边突然出现一群身披白色斗篷、全副武装的阿根廷士兵。他们递上抗议书，反对未经允许擅自踏上阿根廷“土地”。英国考察队被挡在了船上。

考察队立即报告了马岛总督克里福德。克里福德是一个大英帝国利益的强硬维护者，认为“霍普湾事件”是阿根廷在南大西洋和南极洲挑战英国主权的系列行动之一，如果英国后退，阿根廷会得寸进尺，以此来削弱英国在此地域的权利。克里福德紧急报告英国政府，不待英国政府做出反应，他立即下令“比斯科”号留在霍普湾，同时调动驻马岛的一艘军舰奔赴南极洲。

对峙2天后，2月1日上午英国考察队打算登陆卸载物资。阿根廷军队送上了第二封抗议书，措词十分强硬，警告必要时他们将使用武力予以阻止。下午阿根廷军队包围

雄性帝企鹅将蛋置于脚面上，用腹部下垂的袋状皮褶将脚面覆盖，于是蛋被帝企鹅的肚皮与脚面夹裹，就像装进了一只恒温的孵化器中。雄性帝企鹅在孵化期间，要坚持约2个月的“绝食”，全靠消耗脂肪来维持。小企鹅孵化后，企鹅爸爸还要背负着养育企鹅的职责。





“维拉特”号
原为英国皇家海军
“竞技神”号航母，
曾作为旗舰参加了
1982年马岛战争。

了英国考察队，用机枪对天鸣射。士兵们挥舞着武器，勒令英国人退到自己的船上去。不管英国船长如何抗议，他们都置之不理。英国考察队被迫退回。接着阿根廷方面的第三封警告信又至，提醒英国人，阿根廷已经在岸边布置了大批警卫队，严防英国人登陆。

英国国内，外相艾登一方面援引国际法宣布英国在马岛和南极洲的权利是无可争议的来反对阿根廷抢占英国的领地；另一方面，声明英国不会在霍普湾部署军队，将继续保持英国考察队的非军事性质，把英阿南极冲突称之为一个偶然性的“地方”事件，不是对方有预谋的行动，希望双方交换意见，通过外交途径解决。

阿根廷也不希望冲突恶化。一方面重申对马岛和南极半岛地区“无可争议”的主权（英阿双方都把南极冲突与马岛之争联系起来）；另一方面指出事态的出现是由于当时的军队指挥官对英国登陆“过于敏感”。在英国表态后，阿根廷政府很快做出反应，打算接受英国政府的建议。1952年2月2日，阿根廷外长会见英国驻布宜诺斯艾利斯大使，表示阿根廷政府希望事情尽早顺利解决。与此同时，英国水兵在霍普湾登陆，阿根廷部队后撤。在海军保护下，英国考察队重建了基地。到此为止，持续仅4天霍普湾事件平息。

霍普湾事件发生在冷战大背景下，英国虽是美国的亲密盟国，但

阿根廷和智利是美国打造的泛美互助条约体系中的重要成员。盟国之间的争斗不符合美国的全球安全战略，所以美国的态度是反对发生南极冲突。美国中央情报局甚至建议政府支持阿根廷和智利，以巩固美洲“团结”。在此情况下，英国只能采取法律途径，诉诸国际法院。从1947到1954年，英国先后4次就南极领土主权分歧上诉国际法院，但遭到了智利、阿根廷的反对，两国认为南极半岛是它们的领土，拒绝由国际法院审理。1955年，英国单方面向国际法院提出仲裁申请，因为智利阿根廷的反对，国际法院拒绝受理。在美国“主持”下，英国与阿根廷、智利于1956年11月21日达成协议，三国不派军舰去南极，以减少摩擦。

霍普湾事件绝非偶然，它是20世纪以来英阿两国争夺南大西洋权利系列冲突的一次上演而已。所谓的南大西洋利益，实质上就是对马尔维纳斯群岛和南极半岛地区的控制权。

霍普湾事件以后，英阿两国都把精力转移到对马岛的争夺上。虽经多轮谈判，但未能解决主权归属问题，最终导致了1982年的马岛战争。

“维拉特”号原为英国皇家海军“竞技神”号航母，曾作为旗舰参加了1982年马岛战争。

与美国联手催生《南极条约》

智利与阿根廷在南极领土问题

上的态度，客观上推动了《南极条约》的诞生，两国也因此成为《南极条约》的创始会员国。

在反对联合国托管南极问题上，智利和阿根廷两国与美国有着共同“利益”。1956年2月17日，印度向联合国秘书长提出，将南极问题纳入第11届联合国大会议事日程，最终实现南极地区由联合国托管。智利、阿根廷和美国坚决反对。虽然反对的理由不尽相同，但有一点是共通的，三国都认为，如果联合国托管，他们将彻底失去主权要求的机会和权利。

1957—1958年国际地球物理年期间，各国掀起了南极建站热潮。大批苏联军舰和后勤船只穿梭奔忙在南大洋上，令美国十分焦虑。美国国务院向美国驻阿根廷和智利等国的大使发出指令，要求他们向驻在国传达美国的意愿：不要允许苏联使用他们的机场，不向苏联的考察活动提供便利，理由是尚不知苏联的真正意图。美国政府希望南极洲领土的解决既能最大限度地符合美国利益，又能不致引起美国与友邦的摩擦；应该由美国和盟国控制南极洲，不给苏联以机会。美国的建议得到智利、阿根廷的积极呼应，两国同样把苏联的进入视为对本国安全的威胁。

但是智利和阿根廷的南极领土决心令美国政府颇为头痛。1948年美国曾提出共管方案以谋求妥协，即美国同其他七个主权要求国成立一个超国家的管理机构，共同管理南极。阿根廷、智利坚决反对，它们认为，将南极国际化与



美国《福布斯》杂志日前公布了2006年世界十大旅游胜地排行榜，出人意料的是，排在第二位的竟是首次进入这个排行榜的南极。由于与南极有关的影片《快乐的大脚》和《帝企鹅日记》的放映，南极成为人们越来越关注的地方。

泛美互助条约的原则是不相符的。1958年智利政府发行的一枚邮票中，向世人展示了智利政府1940年9月6日提出主权要求的南极“领土”，以及智利领土权力要求的历史根据，声称早在16世纪智利就发现了南极；是智利而非他国“首次”成功开展了南极点的探险；宣布智利已在南极建立了人类第一个永久性居住点等等。阿根廷亦做出呼应，积极强调其南极“领土”的尊严。鉴于此，美国政府考虑到，如果美国提出主权要求，很可能激化南极地区业已存在的英国与智、阿的矛盾，使得“兄弟阋于墙”，而使苏联有机可乘。因此，美国国家安全委员会认为提出主权要求不符合美国的政策目标，甚至与之

相悖。相反，如果同包括智利、阿根廷和苏联在内的国家签订一项多边条约，成立一个多国的南极管理机构，可能会更有效地实现美国的目标。在条约有效期内，南极地区的法律地位被冻结。“不需要任何参加国放弃它对南极的主权要求，不需要完全承认或部分承认其他国家的主权要求”，智利阿根廷的权利要求不受丝毫触动。因为这一建议的合理内核，美国的南极中立化政策得到了智利、阿根廷的积极呼应，致使《南极条约》最终顺利出台。

南极色彩浓重的智利和阿根廷
《南极条约》回避了领土主权



问题、资源管理以及在南极洲所有国家的平等权益等更困难的问题，而且规定只有在条约生效期内领土的冻结才有效，对这些局限性智利与阿根廷自然清楚。问题不仅如此，还在于南极洲独特的管理模式。南极是世界上唯一一块主要由有关国家在国际协议的基础上进行合作管理的大陆，其政策是前瞻性的。根据《南极条约》，南极事务的最高决策机构是南极条约协商会议，采用所有国家一致通过的方式，协商会议每年（1991年之前每两年一次）在协商会议成员国之间轮流举行，任何协商国都有自由否决权。因此南极洲无超国家管理机构，管理模式松散，更多的是依靠国际社会的道德约束力量。南极条约不从属于联合国，联合国也爱莫能助。

条约生效后，智利和阿根廷丝毫未减缓南极活动的“高涨热情”，其中当然不排除其开展科学活动的目的，但事实上也强化了他们在南极的政治存在。在南极洲活动的国家中，智利和阿根廷两国的南极设施非常“生活化”。两国在南极建立了邮局、机场等设施，甚至还在南极建立了幼儿园、学校、医院、银行和电视差转站。1978年一个名叫帕尔马的阿根廷小孩在南极诞生，马上被宣布为阿国公民，此举在国际法上意义重大。今天，阿根廷出版的地图无不把“南极属地”列入其版图内，阿政府数度到南极洲召开国务会议，阿总统甚至常常选择某一时间到南极办公。智利政府也不甘落后，在智利

南极空军基地的邮局向智利本土寄信、打电话都按照国内标准收费。智利政府一贯强调以地理、历史和法律为依据，保护和加强本国的南极权益，通过忠实履行《南极条约》的行动，加强和提高智利在《南极条约》中的影响。自1958年以来，两国利用其毗邻南极半岛和南极大陆的优势，开展起了富有特色的南极旅游，这势必对南极脆弱的环境构成强大威胁，同时也引起了世界各国的密切关注。

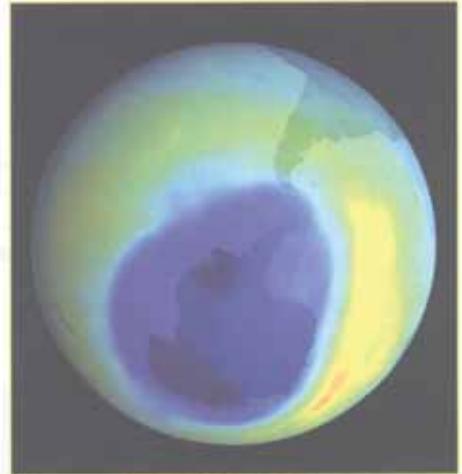
2000年智利新任总统拉格斯上任不久，即赴智利南极弗雷站视察，并在室外签署了智利新的国家南极政策。智利在历年来的南极协商会议上都很活跃，表现了很强的参与意识。为了便于南极计划的推行，智利加强了南极机构的建设，强化了智利南极政策委员会的协调功能。为促进国际合作水平，智利提出努力加强同阿根廷、澳大利亚、新西兰、南非等国在南极环境、经济和安全方面的合作，充当进入南极的桥梁国家。在此基础上，参与所有关于南极大陆及毗邻海域的管理活动，在不损害智利领土权益的前提下，加强成员国之间的政治合作。作为南极桥梁国家，智利努力改善为各国南极考察提供服务设施的条件，将自身的南极科考方向同国际大趋势接轨，大力发展南极科学数据系统，建立国家南极数据中心，鼓励智利科学家参与国际南极研究计划，优化对现有南极站、基地和避难所的使用。

2001年7月，在俄罗斯圣彼得堡举行的第24届协商会议决定将南

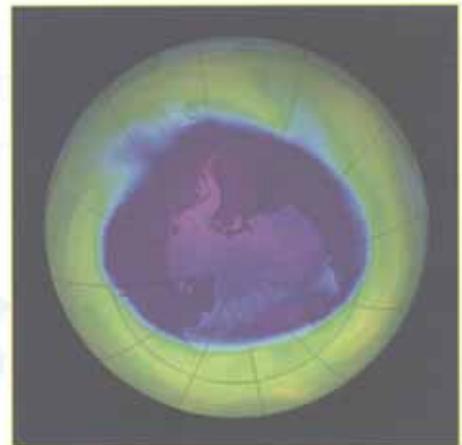
极条约常务秘书处总部设在阿根廷首都布宜诺斯艾利斯。经过近半个世纪的争吵，具有行政效能的秘书处终于建立起来。阿根廷外交部发表公报称，南极条约协商会议将秘书处设在布宜诺斯艾利斯的决定，体现了对阿根廷近百年来在南极科学考察方面作出贡献的肯定。

阿根廷、智利作为赴南极旅游的最主要的两个中转国，是国际南极旅游经营者协会的重要成员国，南极旅游业在两国经济中所占比重越来越高。2007年初，美国《福布斯》杂志公布了2006年世界十大旅游胜地排行榜，南极洲排在第二。赴南极的游客大多选择智利、阿根廷两国作为出发点，两国最南端的彭塔阿雷纳斯和乌斯怀亚更将南极旅游业作为支柱产业。在国际社会环保势力的压力下，为防止人类旅游给南极环境带来的破坏，智利与阿根廷政府决定开展有控制的南极旅游。

阿根廷和智利作为距离南极洲最近的两个国家，充分享受到靠近南极大陆的天赐之便，其政治、经济和社会生活染上了浓厚的南极色彩。但两国同时也不得不“优先享受”人类经济活动导致的南极臭氧层空洞之灾，特别是南部地区，户外防紫外线照射已经成为人们日常生活的重要内容。众所周知，紫外线照射过量的后果十分严重，皮肤癌、白内障等疾病的发病率上升都与紫外线辐射有关。因此，两国理应对南极环境保护承担更多责任和义务。



↑ 2000年拍摄的南极臭氧空洞照片



↑ 2004年拍摄的南极臭氧空洞照片

通过以上两张照片我们不难看出，南极上空的臭氧层空洞正在扩大。