



# 领导干部 必须树立四种观念

■彭向刚

确立科学发展观,是我们党解放思想、实事求是,与时俱进、理论创新的重大成果。有什么样的发展观,就会有什么样的发展道路、发展模式和发展战略,就会对发展的实践产生完全不同的根本性、全局性的重大影响。当前,认真学习和实践科学发展观,是各级领导干部的一项重要政治任务。胡锦涛总书记曾经指出:“党员干部是贯彻落实科学发展观的骨干力量,领导班子和领导干部是贯彻落实科学发展观的关键所在。”领导干部“有没有牢固树立科学发展的理念,是不是具备谋划和推动科学发展的能力,在很大程度上决定着本地区本部门本单位贯彻落实科学发展观的成效”。学习实践科学发展观,目前遇到的两个最大障碍是体制机制改革滞后和领导干部思想观念落后,而体制机制改革仍然需要以思想观念的变革为前提。所以,各级领导干部必须认真学习和深刻领会科学发展观的科学内涵、精神实质、伟大意义和基本要求,自觉树立与科学发展观要求相适应的民本的领导观、现代的人才观、正确的改革观、科学的政绩观。

## 一、民本的领导观

所谓领导观就是对领导的本质、规律、目标、动力、原则、方法等总的观点和根本看法。领导观与发展观紧密相联,科学发展观只有内化为领导观才能变成现实,领导观只有贯彻和体现科学发展观才能有所作为。领导观必须坚持把发展作为领导活

动的主题,把以人为本作为领导活动的宗旨,把实现全面协调可持续发展作为领导活动的目标和评价领导绩效的根本尺度,这样的领导观必然是民本的领导观。人民的根本利益要靠发展来实现,发展的根本目的是创造人民福祉,发展的基本要求是全面协调可持续,发展的根本方法是统筹兼顾。

第一,明确领导的根本宗旨是服务。作为一种特殊的社会分工,领导活动通过合群共事、率众达标和协力创业来为组织的共同利益服务;作为一种特定的组织角色,领导者是权力、责任和义务的“三位一体”,其中权力是履行职能的手段和资格,责任是领导者行为的根本动力和必然约束,义务则是领导者的本质规定。领导者及其开展的领导活动的根本宗旨就是为组织目标服务,为科学发展服务,为人民服务,这是以人为本的原则在领导本质上的体现。

第二,明确领导的价值目标是发展。领导活动的目的应当是为了实现预定的组织目标,是代表、维护和实现广大被领导者的共同利益,而不是实现领导者个人的野心。江泽民同志曾经说,领导干部要常问自己三个问题:入党做官为什么,手中有权干什么,退下来后留点儿什么。这是对领导价值和领导者事业心的拷问。当前,领导活动的价值目标就是深入贯彻落实科学发展观,努力建成惠及十几亿人口的全面小康社会。因此,领导者必须紧紧围绕发展这个主题,想事、谋事、干事和成事;领导班子必须像省委书记王珉同志所要求的那样:“团结干事、和谐共事、按章办事”。各级领导干部要按照科学发展观的要求,一心一意谋发展,聚精会神搞建设。

第三,明确领导的职能任务是谋划发展思路和组织实施。战略决定方向,思路决定出路,目标引领未来。各级领导干部应当把科学发展观内化为自己的世界观,致力于确立发展的目标、制定发展的战略、谋划发展的思路、整合发展的资源、组织发展的力量、实施发展的举措、推动发展的进程。谋划发展思路,必须代表人民利益,坚持从实际出发,尊重客观规律,发挥资源优势,把打好基础与实现长远发展统一起来。搞好组织实施,必须深化机构改革,优化机构设置;明确职能分工,优化工作流程;选拔配备人才,优化人力资源;建设组织文化,提升执

行能力;加强监督检查,优化绩效评估。

第四,明确领导的行为方式是统筹兼顾和综合协调。领导活动是一种特殊的社会分工,是相对独立的专业,因此,我们必须用科学的态度对待领导。领导活动是高层次的社会管理,领导侧重于谋划和决断,管理侧重于贯彻与落实;领导决定做正确的事,管理负责把正确的事做好;领导思考和解决的问题侧重于全局、战略和长远,管理思考和解决的问题侧重于局部、策略和眼前;领导的方式是说服和带头,管理的方式是说服和强制;领导体现的是影响力,管理追求的是执行力。美国前总统尼克松在《领袖们》一书中写到:“如果把管理比作散文,领导就是诗歌;诗歌比散文的字要少,但是诗歌比散文的意境要高。”因此,领导重在“定事”而不是“办事”,领导重在“带头”而不是“代替”,领导重在综合协调而不是不分具体情况的事事亲历亲为。各级领导干部应该注重谋划发展的全局,抓住制约发展的关键问题,协调影响发展的各种力量,统筹发展所涉及的各方利益,把握和控制发展的进程,推动和保障发展目标的顺利实现。

## 二、现代的人才观

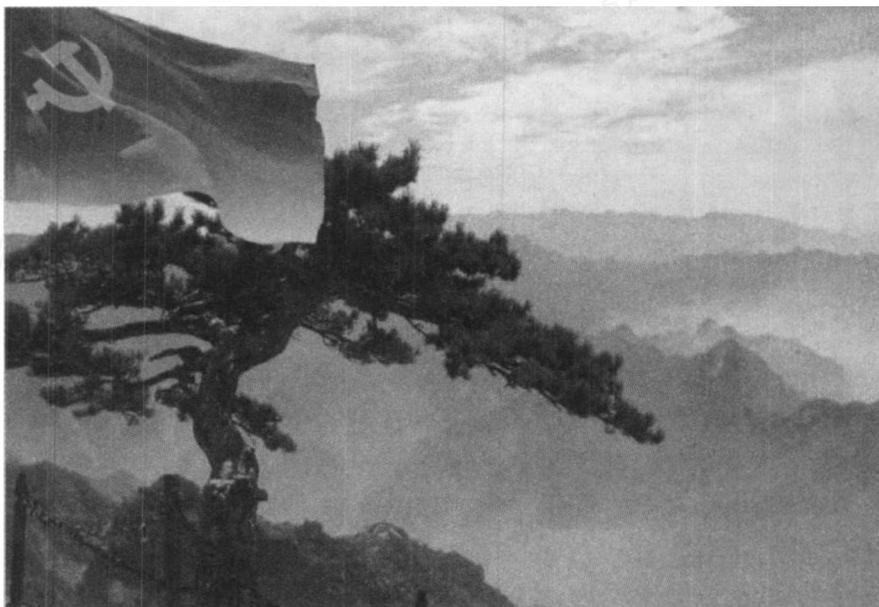
所谓人才观就是对人才的价值、人才的培养使用等问题的总体看法和基本观点。科学发展观坚持发展是第一要务,而促进发展自然离不开人才的作用。人才是生产力中最活跃的因素,是人力资源中的精华部分,是促进改革发展的精英力量。邓小平同志早就指出“科学技术是第一生产力”,要大力实施“科教兴国战略”。人才是科学技术的载体,是科技创新的关键,是科教兴国的主体。因此,胡锦涛同志指出“人才资源是第一资源”,“人才问题是关系党和国家事业发展的关键问题”,必须大力实施“人才强国战略”。各级领导干部必须按照科学发展观的要求选人用人。

第一,把促进发展作为人才工作的根本出发点。发展需要并孕育人才,人才支撑并促进发展。做好选才用人工作必须围绕加快发展这个主题,根据发展目标和任务要求制定选才用人工作的制度、政策、措施,还要用发展的成果来检验选才用人工作的成效。

第二,高度重视人才价值,自觉发挥人才作用。人才资源是最可宝贵的资源,是可以不断开发的战略性资源,是当今世界一切竞争的焦点,是社会主义现代化建设的主体和中坚,是领导者成就事业的第一资本,是实现科学发展观的主力军。古往今来,得人才者得天下,人才兴则国运旺,一切成功领导的共同经验就是善于发现和使用别人的才干。邓小平同志认为:“善于发现人才,团结人才,使用人才,是领导者成熟的主要标志之

一。”科学发展离不开科技创新,科学发展离不开管理创新,科学发展离不开制度优化,科学发展离不开社会和谐,科学发展离不开改革开放,科学发展尤其要顺应客观规律,而所有这一切都离不开发挥人才作用。所以,领导者要有爱才之心、求才之渴、识才之眼、引才之法、用才之能、容才之量、护才之魄、荐才之德、育才之方和励才之术。

第三,善于发现和使用关键人才。意大利著名经济学家帕累托发现一个有趣的现象:20%的人占有80%的资源,创造和控制着80%的财富。后来,著名管理学家、美国哈佛大学吉普夫教授、工程师朱伦将这一发现概括为“二八”法则。他们继而发现20%的人决定一个企业的收入,甚至决定着—个国家和社会的发展。因此,在实现科学发展的过程中,各级领导者要勇于打破“大锅饭”和平均主义的认识误区和习惯做法,注重发挥优秀人才和关键人物的作用,把他们配备到重要岗位,同时,对各种资源的配置要向重要岗位和关键人才倾斜。



第四,坚持不拘一格选用人才。建立健全一套有针对性的管理制度和方法,坚持在公平竞争中识别人才、发现人才、培育人才,为优秀人才特别是年轻的创新型科技人才施展才干提供更多机会。

第五,完善制度和政策保障,努力营造有利于人才健康成长和发挥作用的社会氛围及工作环境。

## 三、正确的改革观

所谓改革观,就是人们对改革的总体看法和基本观点,具体说来包括什么是改革、为何改革、为谁改革、怎样改革以及如何评价改革等问题的基本观点。发展观与改革观之间有着非常密切的联系,发展观决定并检验改革观,改革观体现并保障发展观,科学发展观坚持改革开放是实现科学发展观的动力。党的十七大报告强调:要“毫不动摇地坚持改革方向,提高改革决策

的科学性,增强改革措施的协调性……全面提高改革水平,着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制,为发展中国特色社会主义提供强大动力和体制保障。”可见,贯彻落实科学发展观,必然要求树立和坚持正确的改革观。

第一,关于改革的性质和目的。改革是中国的第二次革命。改革开放是党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命,目的就是要解放和发展社会生产力,实现国家现代化,让中国人民富裕起来;振兴伟大的中华民族就是要推动我国社会主义制度自我完善和发展,赋予社会主义新的生机活力;建设和发展中国特色社会主义,就是要在引领当代中国发展进步中加强和改进党的建设,保持和发展党的先进性,确保党始终走在时代前列。

第二,关于改革的价值和作用。改革开放是新时期最鲜明的特点。从农村到城市,从经济领域到其他各个领域,全面改革的进程势不可挡地展开;从沿海到沿江沿边,从东部到中西部,对外开放的大门毅然决然地打开。这场历史上从未有过的大改革大开放,极大地调动了亿万人民的积极性,使我国成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折。正是在改革开放的推动下,今天,一个面向现代化、面向世界、面向未来的社会主义中国巍然屹立在世界东方。因此,党的十七大报告指出:“改革开放作为一场新的伟大革命,不可能一帆风顺,也不可能一蹴而就。最根本的是,改革开放符合党心民心、顺应时代潮流,方向和道路是完全正确的,成效和功绩不容否定,停顿和倒退没有出路。”

第三,关于改革的立场和方向。改革说到底是为了加快发展,为了增强人民福祉,为了提升综合国力。所以,改革的立场就是要站在最广大人民的立场上,明确改革是为了人民,改革要依靠人民,改革必须使人民得到更多实惠,一句话,改革就是为了实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。人民群众不仅是改革的最终价值评判者,还是改革当之无愧、不可动摇的根本主体,因此,必须要把人民“拥护不拥护”、“赞成不赞成”、“高兴不高兴”、“答应不答应”作为衡量一切改革的标准。改革的方向就是坚定不移地走中国特色社会主义道路。中国特色社会主义道路就是在中国共产党领导下,立足基本国情,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,解放和发展社会生产力,巩固和完善社会主义制度,建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会,建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。这条道路之所以完全正确、之所以能够引领中国发展进步,关键在于它既坚持了科学社会主义的基本原则,又根据我国实际和时代特征赋予其鲜明的中国特色,是实现科学发展的根本保证。在当

代中国,坚持中国特色社会主义道路,就是真正坚持社会主义,就是真正坚持科学发展观,一切改革开放都不能偏离更不能背离这一正确的方向。当前,我们必须按照党的十七大精神,沿着社会主义市场经济的改革方向,完善社会主义市场经济体制,推进各方面体制改革和创新,为实现科学发展提供强大动力和体制保障。

第四,关于改革的策略和方法。一方面,要坚定不移地坚持改革方向,坚定改革的信心和决心,坚持用改革和发展的办法解决前进中的问题;另一方面,必须坚持循序渐进和从实际出发的原则,努力提高改革决策的科学性、改革措施的协调性以及改革结果的有效性。为保证改革决策的科学性,必须做到理论准备更充分、政策思路更缜密、方法步骤更慎重。对涉及发展全局的重大改革,要通过多种渠道和形式广泛集中民智、充分进行论证、反复进行协商;对专业性、技术性较强的改革,要认真组织专家论证、技术咨询、决策评估;对同群众利益密切相关的敏感性改革,要实行公示、听证等制度,扩大人民群众的参与度。还要建立改革决策失误的纠错改正机制,降低改革成本,提高改革效率。为增强改革措施的协调性,必须树立全局观念和运用战略思维,加强对改革的总体指导和统筹协调,统一改革思想、凝聚改革共识、协调改革思路、配套改革措施,规范改革行为、控制改革进程,保证各方面改革有机衔接、协调推进。为增强改革结果的有效性,必须改进深化改革的方式方法,提高组织实施改革的艺术技巧。要坚持把改善人民生活作为正确处理改革发展稳定关系的结合点,切实把改革的力度、发展的速度和群众的可承受度统一起来,使改革进一步兼顾到各方面利益、照顾到各方面关系,始终得到人民的拥护和支持,从而保障改革的效果。

#### 四、科学的政绩观

所谓政绩观就是对领导干部或党政机关施政作为取得的成绩形成的总体看法和基本观点,具体说来,就是对什么是政绩、为谁创造政绩、怎样创造政绩以及如何衡量政绩等问题的基本观点。科学发展观与科学的政绩观紧密相关,科学的发展观决定并引导着科学的政绩观,科学的政绩观体现并实践着科学的发展观。在发展观上出现盲区,往往会在政绩观上陷入误区;缺乏科学的政绩观,往往会在实践中偏离科学的发展观。正如高考决定着中学生的学习方式,政绩考核也是官员从政行为的“指挥棒”,因此,要贯彻落实科学发展观,必须树立和坚持科学的政绩观。

第一,明确什么是政绩。政绩就是各级领导干部在马克思主义价值观指导下所形成的施政积极成果。中央提出用科学发展观统领党和国家工作的全局,因此,贯彻落实科学发展观的过程,就是创造成绩的过程,换句话说,政绩就是在领导科学发

展、推动事业进步、促进社会和谐、满足人民愿望过程中施政作为取得的成绩。创造政绩是为了发展,是为了造福人民。我们讲的发展,是以经济建设为中心,经济社会的全面发展、协调发展和可持续发展;我们讲的政绩,是为实现这样的发展而创造的政绩。中央组织部已经提出,要把发展思路是否正确,发展战略是否合理,能否处理好数量和质量、速度和效益的关系,作为考察领导干部是否树立了正确的政绩观的重要内容。当代共产党人的政绩,就是做得人心、暖人心、稳人心的好事实事,就是解决群众最关心、最迫切需要解决的问题,就是全面建设小康社会,促进人的全面发展。

第二,明确为了谁创造政绩。科学发展观强调“以人为本”,认为党的一切奋斗和工作都是为了造福人民。要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点,尊重人民主体地位,发挥人民首创精神,保障人民各项权益,走共同富裕道路,促进人的全面发展,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。这是我们创造一切政绩的根本目的。

第三,明确看待政绩的标准。要用全面的、实践的、群众的观点看待政绩。用全面的观点看政绩,就是既要看经济指标,又要看社会指标、人文指标和环境指标;既要看城市变化,又要看农村发展;既要看当前的发展,又要看发展的可持续性;既要看经济总量增长,又要看人民群众得到的实惠;既要看经济发展,又要看社会稳定;既要看“显绩”,又要看“潜绩”;既要看主观努

力,也要看客观条件。用实践的观点看政绩,就是重实干、办实事、求实效,各项政绩应该经得起实践检验和历史检验。用群众的观点看政绩,就是倾听群众呼声,忠实履行全心全意为人民服务的宗旨,把实现人民群众的利益作为追求政绩的根本目的。衡量干部政绩,最根本的是看人民群众是否满意以及满意的程度。

第四,明确怎样创造政绩。创造政绩的根本途径是大兴求真务实之风。要将人民群众的眼前利益和长远利益结合起来,尊重客观规律,提高领导水平,脚踏实地工作,俯首为民办事。树立科学的政绩观,要求我们想问题、办事情、作决策,都要符合中国现阶段国情,符合客观规律,符合本地区、本部门、本单位的实际情况。必须坚持一切从实际出发,既要积极进取,又要量力而行,不追求脱离实际的高指标,不盲目攀比;必须坚持办实事、求实效,珍惜民力,不搞劳民伤财的“形象工程”;必须深入实际,察实情、讲实话,不虚报浮夸,不作表面文章;必须立足当前,着眼长远,不急功近利。要淡泊名利,只有视个人名利淡如水,才能视人民利益重如山。现在一些不正确的政绩观及其表现,许多与我们现行的体制、机制和具体制度有关。要推进和深化改革,抓紧建立和完善政绩评价标准、考核制度和奖惩制度,以形成正确科学的政绩导向。■

(作者为吉林大学教授、博士生导师)

责任编辑/李 艳

## 基层传真

### 行动快、思路新、措施实 引进高层次人才

为了引进海外、域外高层次人才,吉林市谋划设计了一批重点人才项目,努力以最好的服务、最优的环境和最大的诚意吸引和凝聚高层次人才。

一是实施“江城特聘专家”建设项目。围绕制约全市经济发展的重大关键性技术难题和项目,通过企业申报和专家评审,每年确认一批重点课题,面向海内外公开招标,对承标的课题或项目负责人由市委、市政府授予“江城特聘专家”,通过他们组织人才进行技术攻关,促进海内外高校、科研机构与重点企业的互利合作、技术攻关,同时帮助企业培养和带动一批技

术创新团队。

二是实施重点产业领军人才“5+3”招募项目。根据全市重点产业发展布局和每一时期技术需求方向,面向海内外公开招聘50名掌握关键和核心技术的重点学科负责人、学术技术带头人、博士生导师等领军人才。同时抓住当前国际金融危机带来的国际金融人才相对过剩的有利时机,面向海内外招募30名金融专门人才,破解制约重点企业发展和重大项目建设的资金瓶颈问题。

三是实施域外人才开发项目。以“人在域外奋斗,心系家乡发展”为主题,积极邀请有影响的域外吉林市籍

专家回乡探亲、访友、祭祖,吸收他们参加市委、市政府在外地举办的各种经贸洽谈、项目招商及其它高层对话活动。

四是实施校(院)地人才开发合作项目。2009年初,吉林市政府与中科院长春分院签订了人才技术合作协议,依托中科院长春分院学科齐备、技术领先、人才密集的优势,帮助和带动一批重点企业在核心技术和产品自主创新方面取得了突破。

(吉林市委组织部 王伟峰)

责任编辑/李 艳