

领导环境的属性与功能

曲 春 辉

领导环境是领导活动中的重要因素，也是政治体制改革的重要内容，因此，正确认识其属性与功能，不仅有着重要的理论意义，也有着重要的实践意义。

对领导环境的理解，学术界是不一致的，各种观点皆有所长，本文无意逐一评述。笔者认为，领导环境是指领导主体之外的、能够影响领导主体进行领导活动的一切因素的总和。如责权范围内的人力、财力、设备，以及虽不属于职权范围之内，但对职权行使有影响的体制、政策、人际关系等等，均属于领导环境的范围之内。

领导环境在领导活动中的属性与功能是多方面的，其主要方面有以下几点：

第一，客观性

领导环境是领导过程中不以领导主体的意志为转移的客观条件。不管领导主体承认与否，认识到或认识不到，它都必然地存在着，并对领导活动发生影响。比如，政治环境安定、人际关系和谐、组织结构协调、资源丰富、高精尖人才充裕，等等，就会形成领导主体的良好的工作环境，为领导主体充分发挥才干、做出显著政绩准备了有利条件。反之，如果机构臃肿、人浮于事、人际关系复杂、风气不正、资源短缺、人才贫乏、技术落后、设备陈旧，等等，即使是有才干的领导者，要做出显著政绩也将是十分困难的。因此，杰出的领导者总是清醒地认识和把握领导环境，充分运用有利环境，做出显著政绩，或积极改造不利环境变为有利环境。在干部的选拔、考核、使用工作中，主管部门也必须充分考虑领导环境的客观性。良好的领导环境中，应安排德才兼备者担任领导人，只有这样才能充分利用环境的有利条件。不良的领导环境中，应安排有能力、有干劲者担任领导人，并通过他们将不良环境改造为优良环境。对干部的考核通常以实绩为主，这显然是正确的，但是，对干部实绩的考核，只有结合领导环境的客观情况综合考察，才能真实地反映出干部的成绩与缺点，做到评价科学。也只有这样，才能避免“以成败论英雄”的片面性失误。

第二，结构的复杂性

领导环境既是自然环境与人文环境的统一，又是内部环境与外部环境的统一，也是可控环境与不可控环境的统一。

自然环境包括职权范围内的地理位置（城市还是农村，交通中心还是边远地区等）、气候、资源等自然条件。人文环境主要包括政治环境、经济环境、文化环境。政治环境主要包括政治制度、方针政策、法律法令、政党团体等。经济环境主要包括经济制度、经济结构、经济发展水平、技术水平等。文化环境主要包括人民的文化水平、传统文化、习惯、风俗，以及生活方式和道德观念等等。自然环境与人文环境是相互作用，相互渗透的，自然环境可以影响人文环境的发展，人文环境可以改造自然环境。

内部环境是指职权所辖范围内的领导环境，它是内部自然环境与内部人文环境的统一，具体地说，包括人力、物力、财力、资源、设备、组织结构、人际关系等等。外部环境是指领导主体职权范围以外的、能够影响领导活动的诸因素的总和，它是外部自然环境与外部人文环境的统一。外部环境与内部环境可以通过信息流、物质流、能量流的交换而相互影响。优良的外部环境可以通过输入，使内部环境优化，而不良的外部环境，则通过输入使内部环境劣化。内部环境在一定条件下也可以影响外部环境，使外部环境发生变化。

有些环境，领导主体可以掌握、运用、控制，这类环境就是可控环境。如职权范围内的人力、物力、财力等因素。但是，有些可以影响领导活动的因素，领导主体不能对其加以控制，这些因素若处理不当，就会干扰领导活动，这类环境即是不可控环境。如水灾、旱灾、社会动乱等等。可控环境与不可控环境的区别是相对的，杰出的领导者可以使不可控环境改变为可控环境，而庸碌无能之辈则有可能使可控环境变为不可控环境。

以上各类领导环境相互渗透、相互影响。如可控环境与不可控环境，都可划分为自然环境与人文环境两部分；自然环境与人文环境均包括内部环境与外部环境两个部分。各类领导环境同时又具有层次性梯级结构。由此形成了领导环境的复杂的立体网络结构。

第三，作用的多样性

领导环境对领导活动所产生的作用是多样的、复杂的，其主要表现有以下几个方面：首先，领导环境的不同决定了领导方式的不同。如战争时期与平时时期领导方式的不同；自然经济与商品经济的领导方式的不同；经济工作与政治工作的领导方式的不同；常规性领导方式与非常规性领导方式的不同，等等。总之，领导环境的性质与特点，主要地决定了领导方式的性质与特点。其次，领导环境的不同决定了领导工作的成效不同。对于同一领导主体来说，有利的领导环境可以形成充分发挥其才干的舞台，使领导主体表演出成果累累的活剧。不利的领导环境，可以限制、阻碍领导主体才干的正常发挥，甚至可以使领导主体的才干湮没在无谓的纠缠之中，而得不到应有的发挥。再次，不同的领导环境可以对领导主体产生不同的心理影响。良好和谐的领导环境，可以使领导主体心情舒畅，处于创造性、能动性、主动性的兴奋状态，有利于提高工作效率。不利的领导环境，可以使领导者厌烦、苦闷、麻木等等，使其创造性、能动性、主动性处于被压抑状态。

第四，运动变化性

任何事物都处于永恒的运动之中，领导环境也不是静止不变的，而是运动变化的。随着人类认识与改造自然的能力的不断提高和生产的不断发展，人类社会的政治、经济、文化等各方面也都在发展，因此领导环境也必将随之不断地发生变化。当前，我国正处于改革时期，随着经济体制改革的深入，政治体制改革也正在逐步展开。在党政分开、简政放权、精减机构，以及干部队伍的革命化、年轻化、知识化、专业化等方面都取得了一定的成绩，对优化领导环境起到了良好的作用。可以预料，随着政治体制改革的不断深入，领导环境必将得到进一步优化。而领导环境的优化，对于提高领导效率，加速四个现代化建设，必将发挥重大的作用。