

加强和改进领导作风建设之我见

肖本媛

(中共宣城市委党校, 安徽 宣城, 242000)

摘 要: 领导作风对实施领导关系极大, 良好的领导作风是实施科学领导的前提条件和重要保证。当前, 我们要正确认识领导作风中存在的问题及其原因, “坚持一靠教育, 二靠制度”, 力戒形式主义、官僚主义, 加强和改进领导作风建设。

关键词: 领导作风; 形式主义; 官僚主义。

中图分类号: D261.3

文献标识码: A

文章编号: 1009-1114(2002)-04-0057-03

Strengthen and Improve the Construction of the Leading Style

XIAO Ben-yuan

Abstract: The leading style is greatly related with the leading enforcement, a fine leading style is the presupposition and solid guarantee of the enforcement of the scientific leading. We should now realize correctly the existing questions and their causes in the leading style, insist on the principle of “relying on firstly the education and secondly the system”, resist firmly the formalism and bureaucracy, and strengthen and improve the construction of the leading style.

Key words: leading style; formalism; bureaucracy.

收稿日期: 2002-08-08

作者简介: 肖本媛, 女, 1951年12月出生, 湖北黄陂人, 1974年毕业于安徽师范大学中文系, 副教授。

党中央确定2002年是“转变作风年”。中国共产党十五届六中全会《关于加强和改进党的作风建设的决定》(下称《决定》)指出:“当前和今后一个时期, 要抓住重点, 集中解决党的思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风方面的突出问题。”这一指示切中时弊, 针对性很强。特别是中国已经加入WTO, 这对我国的经济生活乃至政治生活、社会生活都将产生深刻影响, 造成强大冲击。我国政府是我党一党长期执政下的政府, 加入世贸组织带来的冲击, 实际上是对党的领导方式执政方式、党的领导水平和领导能力的严峻挑战, 也是对领导作风的严峻考验。因此, 在当前和今后一个时期, 转变不良领导作风, 树立良好的领导作风尤为迫切。

所谓领导作风, 是指领导者在领导活动中所表现的一贯态度和行为, 领导作风就其内容的特定性又可分为思想作风、工作作风和生活作风, 我们所谈的主要指工作作风。在社会主义条件下, 领导作风是无产阶级世界观和方法论在各级领导活动中的体现, 是无产阶级政党的党性和党风在各级领导活动中的体现, 是无产阶级继承以往人类社会一切积极的精神文明成果的体现, 是社会主义和共产主义道德品质的体现。领导作风对实施领导关系极大, 正确的领导作风是实施科学领导的前提条件和重要保证。

良好的领导作风有利于保证社会主义条件下领导的性质。社会主义条件下领导的无产阶级性质决定着领导者应具有的良好作风, 而各级领导者的良好作风, 又可以保证领导的无产阶级性质。这是因为, 领导的无产阶级性质不是一句空话, 它体现在执政党所制定的代表人民利益的路线方针政策上, 而党的路线方针政策, 则要通过各级领导者带领群众去贯彻执行, 如果没有良好的作风, 那么贯彻执行党的路线方针政策将大打折扣, 试问, 社会主义条件下领导的无产阶级性质又将何以体现?

良好的领导作风有利于协调领导者和被领导者的关系, 密切干群关系, 创造一个宽松、民主、融洽的工作环境。影响领导者与被领导者关系的因素众多, 而领导者的作风则居于极为重要的地位。这是因为: 良好的领导作风有助于正确对待被领导者, 建立真正的同志式的互相合作关系; 有助于相互沟通情况, 及时化解矛盾, 并得到下属的体谅、支持和帮助; 有助于发现下属的疾苦危难, 以便及时采取措施予以解决; 有助于了解下属领导的工作情况和遇到的困难, 做到互通有无并共同研究, 找到解决问题的办法; 总之, 良好的领导作风能起到情感激励作用, 从而极大地调动被领导者的积极性和创造性。

良好的领导作风有利于发挥各种领导职能, 提高领

领导绩效。领导绩效是领导活动的出发点和归宿，领导绩效的实现又依赖于领导职能的行使，而领导职能的行使又在很大程度上取决于领导作风的好坏。这是因为：良好的领导作风有助于领导者正确确定组织活动目标，有助于正确地开展调查研究，有助于正确作出决策和组织实施决策，有助于正确选配、使用和培养人才，有助于富有成效地开展思想政治工作，等等。

良好的作风是无声的命令，具有正面激励作用。领导是一种行为过程，领导者与被领导者是这一行为过程的基本要素。领导者是组织活动的率领者和引导者，是组织中的主要角色；被领导者是在领导者的影响、率领和引导下，按照领导者的决策与意图，为实现组织目标，从事具体实践活动的个人或群体。领导者在组织中的这一地位，就决定了领导者的作风对于被领导者有多么重要！古人云：“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从。”江泽民同志在《党的作风建设的核心问题是保持党同人民群众的血肉联系》一文中指出：“领导带头，对于党的路线方针政策和工作部署的贯彻落实，从来都是具有决定意义的。抓作风建设，尤其有一个上行下效的问题。”^[1]因此，良好的领导作风可以增强对被领导者的影响，便于率领和引导本组织的群众去进行有效的工作，增强组织的创造力、凝聚力与战斗力，使执政党的领导核心作用得到体现和加强。

二

“党的作风是党的形象……党的作风状况，关系党的生死存亡，关系国家的前途命运。”^[2]然而，当前在领导工作作风方面存在的问题却不乐观。表现最突出、也是群众反映最大的两个问题：一是形式主义，二是官僚主义。形式主义是一种片面追求形式而忽视内容的不良作风，其要害是只图虚名，不求实效。比如：有的干部做工作，不去认真领会中央精神，也不去了解下情，习惯于做表面文章，喊口号；有的沉湎于文山会海，应酬接待，不能深入基层；有的热衷于沽名钓誉，哗众取宠，应付上级，应付群众；有的搞各种名目的所谓“达标”活动，形式上热热闹闹，实则劳民伤财；有的只说空话套话，不干实事；有的报喜不报忧，掩盖矛盾和问题，以至酿成恶果。而官僚主义作风的要害是脱离群众，做官当老爷。其主要表现是：高高在上、滥用权力、发号施令、好说空话、指手划脚、不守信用、不负责任、遇事推诿、欺上瞒下、压制民主、搞特殊化、独断专横、唯我独尊等等，在官僚主义作风中，又包括家长作风、特权作风、命令主义作风、事务主义作风及文牍主义作风等各种类型。前河北省委书记程维高在调查研究后，曾指出领导干部中存在的10种不良领导作风值得注意：一是一般化领导，这种人不动脑筋，工作平庸，无突破、无创新。二是原则式领导，他们习惯于讲大道理、大原则，指导工作缺乏真知灼见和有针对性的措施。三是坐等式领导，凡事等上级领导指示，没有自己的主张，不主动抓落实和解决问题。四是推脱式领导，本来是自己职责范围内的事，却上拖下卸；工作上不去或出了问题，

一味地找借口。五是软弱型领导，尽做好人，不敢碰硬，不敢负责，不敢正视矛盾，不敢解决棘手问题。《宣传手册》2002年第15期“权威吹风会”刊登高层人士的话说，我们党内好人主义、不敢得罪人的庸俗作风是个很大的问题。六是外行式领导，形势发生变化，不主动学习新知识、新本领，还是凭着老经验、老主张、老办法办事。七是形式化领导，八是事务性领导，九是胡弄式领导，十是钻营式领导。浙江省省长柴松岳在任期间，曾收到一名外商寄来的一首打油诗，诉说自己在过去的5年在杭州投资办灵隐停车场的曲折经历。5年期间，他先后跑了32个部门，盖了214个图章，耗费资金数百万元，停车场却一直未开工。这种办事拖拉、效率低下、工作飘浮的作风，真是令人发指！当前发生的一些群体性突发事件，有的就是由一部分领导者的不良作风引起的。

领导作风方面存在的问题，有着错综复杂的历史原因、社会原因、思想原因和制度原因。《决定》指出：“党长期执政，党内一些人产生了脱离群众、固步自封等倾向。我国处在社会主义初级阶段，实行改革开放，发展社会主义市场经济，许多方面的制度还不完善。资产阶级腐朽思想和封建残余思想侵蚀着党的队伍。有的地方和部门治党不严，思想政治建设和组织建设抓得不紧，管理和监督不力。一些党员干部放松世界观改造，理想信念动摇，革命意志衰退，经受不住权力、金钱、美色的考验”。我们认为，之所以产生上述情况，选人用人不当是一个根本原因。事实证明，用一个作风好的人，就等于在广大干部群众面前树立起一面旗帜，就会对领导作风的好转以至于整个社会风气的好转产生积极的引导和示范作用；相反，用一个作风不好的人，就等于打开了用人上的不正之风的闸门，就会伤害干部群众的感情，就会败坏党的风气，损害党的形象。因此，用什么人，不用什么人，怎么用人，对领导作风建设具有重要的导向作用。

三

江泽民同志在中纪委第七次全体会议上的讲话强调指出：“要通过正确的用人导向，使各级领导班子树立奋发有为、廉洁奉公、团结高效的形象。”树立正确的用人导向，就是要坚定不移地以《党政领导干部选拔任用工作条例》（下称《条例》）所规定的选拔任用条件为依据，全面考察干部德能勤绩廉的同志，突出考察干部在思想作风、学风、工作作风、领导作风和生活作风方面的表现情况。《条例》在选人用人导向上，还突出了革命化、年轻化和知识化，强化了政治上靠得住与工作上有本事，而这两者正是一个具有良好工作作风的领导者必备的重要条件。

用人导向决定了用什么人，怎么用人，关键在于制度建设和对制度的执行是否得力。当前用人制度方面存在的主要问题是：有的制度切实可行，但在一些地方和部门没有得到贯彻执行，造成有禁不止、有令不行的局面；有的老办法不管用，新制度又没有建立起来，致使实践起来无章可循；有的制度建立了，但还不完全适应

新形势新情况新任务的要求, 需要进一步健全和完善。

有了好的制度, 如果在实践中执行不力或者变形走样, 也同样会使制度形同虚设。比如: 有的同志对党内制度采取漠然视之的态度, 甚至对党内有什么规矩和规定都不清楚; 有的同志对党内制度采取实用主义态度, 合意的就执行, 不合意的就不执行, 甚至在“变通”的名义下, 擅自曲解党的制度, 破坏党的制度的统一性和严肃性, 对党内制度采取双重标准和自视特殊的态度, 等等。好制度落实不了, 与领导作风有紧密联系, 所以《决定》指出: “坚持用好的作风、选作风好的人。”

坚持用好的作风、选作风好的人, 当务之急是要加强领导作风建设。怎样加强, 《决定》指出: 要“坚持一靠教育, 二靠制度, 严格要求、严格教育、严格管理、严格监督, 从源头上预防和治理各种不良作风。”领导作风建设, 重在教育。领导作风的教育是领导者不断针对新的实际而进行的具体的马克思主义自我教育活动, 一定要用很大的精力抓好学习, 要注意把学习理论同整顿思想、改进作风结合起来。作风问题说到底是个世界观、人生观、价值观问题, 是个素质问题, 而要解决“三观”问题, 提高自身素质, 一刻也离不开理论修养。无数事实表明, 一个成功的、有建树的领导者, 必然是个理论水平很高的人。作风建设就是要弘扬正气, 讲正气首先要讲学习。江泽民同志指出, 我现在提出领导干部要讲学习、讲政治、讲正气, 是把学习放在第一位的, 学习是个前提, 不学习, 政治上就不可能成熟, 就不可能自觉改造自己的主观世界。他还指出, 在“三讲”教育中为什么要把学习放在最前面? 因为学习是个前提和基础性的东西。领导干部一定要多读点书, 多学习一些知识, 否则, 政治水平提不高, 素质就不高, 正气也难以弘扬。我们要加强领导者的职业道德教育, 领导者的职业道德内容, 主要是勤政、廉政, 要使他们牢固树立立党为公、掌权为民的思想, 自觉地为人民掌好权、用好权。我们要加强领导者的廉洁自律教育, 使他们自觉遵守领导干部廉洁自律的有关规定和组织人事工作纪律, “戒慎恐惧”^[3]、慎微慎独, 真正做到“捧着一颗心来, 不带半根草去。”

强调领导作风建设重在教育, 绝不是轻视制度的作用。邓小平同志早就指出, 制度建设更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。以江泽民同志为核心的党中央, 一方面坚持对各级领导干部进行“讲学习、讲政治、讲正气”的正面教育, 另一方面把邓小平关于作风建设制度化、法规化的思想具体落实到作风建设的实践之中。党的十四大以来, 中央主要抓了以下几个方面的建设: 一是党的根本法规党章的建设; 二是党的根本制度民主集中制的建设, 根据民主集中制的根本原则, 党中央于 1995 年颁布了《中国共产党党员权利保障条例(试行)》; 三是党的监督制度的建设, 党的十四届四中全会以来, 党中央在监督制度的建立和健全方面做了大量的工作, 制定了一系列切实可行的制度, 如: 《中共中央纪律检查委员会关于对党员、干部加强党内纪律监督的若干规定

(试行)》、《关于反腐败斗争近期抓好几项工作的决定》、《中国共产党纪律处分条例(试行)》、《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则(试行)》, 等等。

今年 7 月, 经过 7 年修订、完善的《条例》正式颁布, 它标志着党政领导干部选拔任用工作进一步制度化、规范化, 标志着干部人事制度的进一步完善。《条例》对选人用人导向、程序、管理、纪律和监督, 作了一系列科学的规定, 是一个科学、民主的制度。严格按照《条例》的规定办事, 就能够有效防止选人用人上的不正之风, 把作风好的人、群众信得过的人选拔到领导岗位上来。

当前, 在改革完善干部能上的制度的同时, 要尽快形成干部能下的制度, 做到优胜劣汰。对于屡犯形式主义、官僚主义的干部, 要坚决淘汰出局, 改变干部“只能上不能下、不犯错误不下”的状况, 努力创造干部能下的舆论氛围和宽松环境。通过建立职务任期制度、任职试用期制度、辞职制度及部分领导职务聘任制等, 建立和完善干部能下的各项配套措施, 并通过转岗、降职或改任非领导职务等方法, 疏通干部能下的渠道。

纠正和克服形式主义、官僚主义, 加强和改进领导作风建设, 是全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领和实践“三个代表”重要思想的迫切需要, 是开创改革开放和现代化建设新局面的必然要求, 是国家、民族、人民的利益之所在。各级领导者要把工作作风问题提高到这一高度来认识, 牢固树立全心全意为人民服务的宗旨, “大力发扬脚踏实地、埋头苦干的工作作风。……想群众之所虑, 急群众之所难, 谋群众之所求, 扎扎实实地解决好关系改革、发展、稳定全局和影响群众生产生活的各种紧迫问题, 以改进工作作风的实际行动取信于民。”^[4]只有这样, 才能真正做到为官一任, 造福一方。

文稿责编 陶六一

注 释

- [1] 江泽民. 论党的建设, P542—543
- [2] 同上, P531
- [3] 周恩来. 周恩来选集. 上, P132
- [4] 江泽民. 论党的建设, P447—448

参考文献

- [1] 中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定. 2001 年 9 月 26 日中共十五届六中全会通过
- [2] 江泽民. 论党的建设. 北京: 中共中央文献出版社, 2001(11)
- [3] 孙钱章. 领导科学概论. 中共中央党校函授学院教材, 1995(4)